

La salud en la cooperación  
al desarrollo y la acción humanitaria

INFORME 2025

# A s t u r i a s

  
medicusmundi



El Informe “La Salud en la Cooperación al Desarrollo y la Acción Humanitaria” es una iniciativa conjunta de medicusmundi y Médicos del Mundo que, desde el año 2002, aporta un análisis crítico de la Ayuda Oficial al Desarrollo internacional, estatal y descentralizada en el ámbito de la salud y de la acción humanitaria.

Además, incorpora las políticas, factores y situaciones más relevantes que afectan a la salud de forma más global y marcan de forma periódica la agenda internacional, junto a análisis detallados de la realidad de la salud en determinados países o regiones del mundo.

Toda la información se encuentra disponible en la herramienta en línea CooperasSalud:

<http://www.cooperasalud.org/>

## 1. La cooperación descentralizada española

La cooperación descentralizada es un elemento singular y diferenciador en positivo con respecto a la cooperación que realizan países vecinos, bien valorada a nivel internacional. Engloba la cooperación que realizan las comunidades autónomas (CC. AA.) y la de las entidades locales (EE. LL.). A lo largo de 15 años (entre 1994 y 2008), la cooperación descentralizada tuvo un crecimiento espectacular, que se aceleró a partir de 2005. En los seis años siguientes, de 2009 a 2014, la cooperación descentralizada experimentó un retroceso que la situó en volúmenes por debajo de los de 1998. A partir de 2015 y hasta 2019, la tendencia al alza de la cooperación descentralizada se consolida, con incrementos que superan los 25 millones de euros cada año. En 2020, la aparición de la pandemia COVID-19 afectó claramente esta tendencia. Mientras algunas instituciones mantuvieron o incluso incrementaron sus partidas en AOD, otras muchas la redujeron y la cooperación descentralizada global disminuyó en 7,2 millones. En 2021 la cooperación descentralizada vuelve a crecer en 26,5 millones de euros, alcanzando la cifra total de 340,4 millones de euros, una cifra que no se lograba desde 2010. En 2022 la AOD descentralizada recoge un aumento cercano a los 73 millones, un 22 % más que en 2021, situando la ayuda en 428,1 millones. 2023 es un año de estabilización, manteniendo unas cifras similares a las de 2022, con una disminución de apenas un 0,56 %, situación que se repite en 2024, donde la reducción es de apenas

el 0,72 % respecto al año anterior, alcanzado la cifra de 412,6 millones de euros.

A pesar de estos datos, que en otras circunstancias nos animarían a ser moderadamente optimistas, lo cierto es que en su conjunto la cooperación descentralizada apenas alcanza el 0,12 % de los presupuestos autonómicos, muy lejos como se ve del compromiso del 0,7 %. Se trata de una apuesta claramente insuficiente, amenazada, además, de fuertes recortes en algunas CC. AA. que asumen con naturalidad aparente que las políticas públicas de cooperación, manifestación programada de la solidaridad global, son prescindibles.

En un contexto globalizado, la cooperación descentralizada genera beneficios a medio y largo plazo para toda la población del planeta, incluido para quienes vivimos en los países más enriquecidos. Por ello, resulta imprescindible que esta cooperación refuerce sus argumentos, haga más visibles sus resultados y demuestre con claridad su utilidad, todavía poco conocida por buena parte de la sociedad. Solo así podrá consolidarse como una cooperación más eficiente, más eficaz y con un impacto más profundo.

El presente informe analiza la realidad de la cooperación en Asturias, con el propósito de contribuir a la mejora de la calidad de su cooperación, especialmente en lo que a salud y acción humanitaria (AH) se refiere, al tiempo que destaca el papel que esta política puede tener en la reducción de inequidades.

# La cooperación en salud de Asturias en cifras 2024



## AOD SALUD ASTURIANA

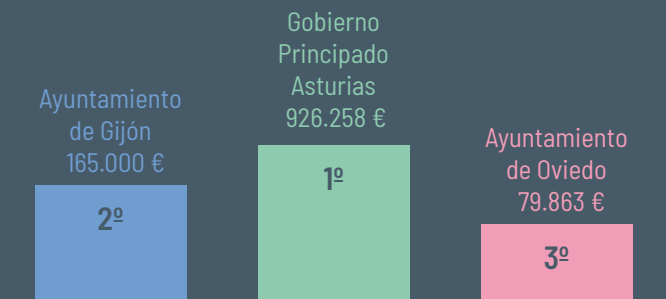


## PUESTO ENTRE LAS CC. AA.

10 de 17 En cuanto a gasto en AOD en salud

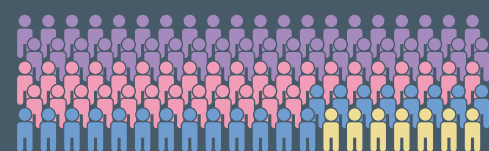
17 de 17 En cuanto a gasto en Acción Humanitaria

## QUIÉN DESTINA MÁS A COOPERACIÓN EN SALUD EN ASTURIAS



## DISTRIBUCIÓN DE LA COOPERACIÓN EN SALUD DEL PRINCIPADO DE ASTURIAS

### ÁREA GEOGRÁFICA



Oriente Medio: 40,27 %  
 África Subsahariana: 31,56 %  
 América Norte y Central: 21,15 %  
 PVD no especificado: 7,02 %

### SECTOR

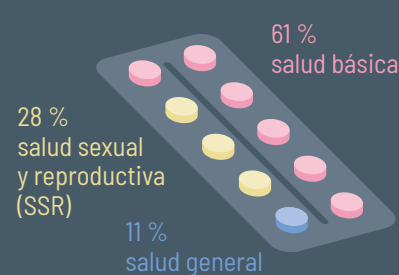


GRÁFICO 1. Evolución de la cooperación descentralizada



FUENTE: ELABORACIÓN PROPIA A PARTIR DE LOS DATOS PUBLICADOS POR DGPOLDES-SECI

El análisis de los datos de este documento, al igual que los del informe “La Salud en la Cooperación al Desarrollo y la Acción Humanitaria”, realizado por medicusmundi y Médicos del Mundo, se basa en el criterio utilizado por el Comité de Ayuda al Desarrollo (CAD) y el Ministerio de Asuntos Exteriores, Unión Europea y Cooperación (MAEC); es decir, analizamos los flujos de Ayuda Oficial al Desarrollo (AOD) de acuerdo con el criterio contable de caja —fondos desembolsados—, en lugar del de devengo —fondos comprometidos—, que referiría a aquella ayuda que está comprometida por medio de una obligación firme, expresada por escrito, respaldada con fondos y asumida por el donante. El criterio de ayuda desembolsada nos permite conocer cada año los desembolsos efectivos realizados por un donante y medir el esfuerzo que realiza con relación a sus recursos y a otros donantes, evitando la distorsión que podría derivarse de la contabilización de compromisos plurianuales.

Normalmente los datos que se presentan en estos informes son, salvo cuando se indica otra cosa, los recopilados por la Dirección General de Políticas de Desarrollo Sostenible del citado Ministerio (DGPOLDES) en su herramienta Info@OD, a partir de los datos aportados por las propias CC. AA., o por las instituciones pertenecientes a la FEMP (Federación Española de Municipios y Provincias).

Por último, debemos aplaudir los esfuerzos de la cooperación local española por mejorar el análisis de sus datos de AOD. En 2024 se ha producido un avance metodológico relevante, que permite reducir el problema de desagregación de aportaciones de municipios menores de 100.000 habitantes, de otros años, lo que permite un análisis más preciso. Las cifras no desagregadas de 2024 suman 6.099.605 euros (6,2 % de la AOD local), la mitad de lo no desagregado en años anteriores, favoreciendo así este análisis de la AOD de las EE. LL.

### NOTA AL ANÁLISIS DE LOS DATOS DE AOD DEL PRINCIPADO DE ASTURIAS

Los datos recogidos por DGPOLDES sobre los fondos destinados a AH por la AACD difieren sustancialmente de los recogidos por la propia agencia en su informe anual 2024. 175.000 euros según DGPOLDES frente a 1.430.000 euros según la AACD, a través de diferentes instrumentos: 776.000 euros a través de subvenciones nominativas, 325.000 euros mediante la convocatoria de proyectos, 254.000 euros mediante la financiación de ONGD / Agencias especializadas para dar respuesta a emergencias concretas, y 75.000 euros al convenio de emergencias de las CC. AA. con AECID.

Como ha sucedido en años anteriores, esta diferencia se ha producido por la asignación de algunos proyectos humanitarios a otros sectores, asignándoles códigos CRS que no corresponden a la ayuda humanitaria (CAD/CRS 700). De los 17 proyectos de AH financiados, solo 3 están asignados al código 700 de ayuda humanitaria. Los demás proyectos han sido asignados a otros sectores: 7 proyectos a salud, 5 a multisectorial y 2 a gobierno y sociedad civil. Dado que los datos de DGPOLDES son los que permiten comparar lo que destinan a AH las diferentes CC. AA., son los que se utilizan en este informe.

No obstante, a lo largo del informe se incluyen los datos de la AACD para poner en valor el esfuerzo real de la cooperación asturiana en la acción humanitaria.

## 2. La Ayuda Oficial al Desarrollo de Asturias

En 2024, las instituciones públicas de Asturias destinaron 8.965.169 euros a Ayuda Oficial al Desarrollo (AOD), lo que supone un incremento de casi 500.000 euros respecto a 2023, es decir, un 5,8 % más. El Gobierno del Principado, a través de la Agencia Asturiana de Cooperación al Desarrollo, recuperó los niveles de financiación de 2022 y asignó 6.553.352 de euros<sup>1</sup>, revirtiendo así el descenso registrado en 2023, cuando la cifra se redujo a 5.909.153 euros.

Por su parte, la cooperación procedente del conjunto de entidades locales asturianas continuó disminuyendo, aunque de manera más moderada que el año anterior, situándose en 2.411.817 euros, lo que representa 117.433 euros menos que en 2023.

En lo que respecta a la cooperación específicamente destinada al ámbito de la salud, el análisis de 2024 muestra un incremento mucho más significativo en los fondos aportados por el Gobierno del Principado de Asturias, rompiendo así la tendencia descendente de los dos años anteriores. En concreto, en 2024 se destinaron 926.258 euros a cooperación sanitaria, lo que supone un aumento de 312.972 euros y un 53,2 % más que en 2023. Por el contrario, las entidades locales asturianas redujeron de forma notable su presupuesto en este sector, pasando de 562.926 euros a 303.636 euros, lo que representa una disminución del 53,9 %.

El incremento de los fondos destinados a salud por parte del Gobierno del Principado de

<sup>1</sup> En su Memoria de actividades 2024, la Agencia Asturiana de Cooperación al Desarrollo reporta una ejecución presupuestaria de 6.605.617,83 euros, que son 52.266 euros más que los que reporta DGPOLDES. Si bien, es un desfase de solamente el 0,79% del presupuesto, es bueno mencionar esa pequeña discrepancia.

**TABLA 1.** Datos generales de desembolso de la cooperación asturiana en 2024

	Nº acc. AOD/salud	Total AOD	Total AOD salud	% AOD salud
C. A.	87/12	6.553.352	926.258	14,13
EE. LL.	72/9	2.411.817	303.636	12,59
<b>AOD TOTAL</b>	<b>159/21</b>	<b>8.965.169</b>	<b>1.229.894</b>	<b>13,72</b>

FUENTE: ELABORACIÓN PROPIA A PARTIR DE LOS DATOS VOLCADOS DE AOD PUBLICADOS POR DGPOLDES.

Asturias se refleja claramente en el peso que este sector adquiere dentro de su AOD. En 2024, la salud representa el 14,13 % del total, casi cuatro puntos porcentuales más que en 2023. Este aumento sitúa nuevamente al Principado, tras varios años, por encima de la media de la cooperación autonómica (11,51 %) y, por supuesto, del 6,87 % correspondiente a la media estatal. También supera la media del conjunto de donantes internacionales, ya que al incremento autonómico se suma el fuerte descenso —esperemos que coyuntural— de la AOD en salud de este grupo de países, que se reduce al 8,7 %, la mitad que el año anterior. En cuanto al peso de la salud dentro de la cooperación de las entidades locales asturianas, este desciende 9,4 puntos

porcentuales. Aun así, su 12,59 % continúa situándose claramente por encima de las medias de todas las instituciones mencionadas.

En cuanto al número de acciones realizadas, la cooperación asturiana financió 87 intervenciones, seis más que en 2023. De ellas, 12 correspondieron al ámbito de la salud, lo que supone cinco más que el año anterior. La cuantía media de los proyectos financiados por la Agencia Asturiana de Cooperación se situó en 75.325 euros, mientras que los proyectos de salud se mantuvieron por encima de esa media, con 77.188 euros, aunque esta cifra refleja un descenso de 9.138 euros respecto a 2023.

Las EE. LL. mantienen su tendencia a disminuir su número de acciones y el presupuesto medio por acción. Financiaron 72 intervenciones, 11 menos que el año anterior, de las que 9 pertenecen al sector salud, tres menos que en 2023. La media de los fondos destinados a los proyectos de salud locales asturianos en 2024 bajan de forma significativa hasta los 33.737 euros, un descenso del 28 %.

En el análisis comparativo de las cifras absolutas de AOD desembolsadas en 2024, el

**TABLA 2.** AOD y AOD en salud por CC. AA.

CC. AA.	AOD 2024	AOD salud 2024	% AOD a salud
Andalucía	20.100.028	1.198.925	5,96
Aragón	1.475.823	188.467	12,77
Asturias	6.553.352	926.258	14,13
Baleares	9.681.164	1.024.650	10,58
Canarias	3.206.354	911.843	28,44
Cantabria	3.254.669	498.467	15,32
Castilla y León	5.639.518	1.066.357	18,91
Castilla-La Mancha	3.353.855	235.326	7,02
Cataluña	90.573.710	12.669.939	13,99
C. Valenciana	66.245.636	6.981.994	10,54
Extremadura	5.979.841	599.639	10,03
Galicia	8.300.491	948.770	11,43
La Rioja	3.368.368	177.245	5,26
Madrid	5.321.047	1.174.534	22,07
Murcia	1.087.556	269.937	24,82
Navarra	19.295.635	5.468.669	28,54
País Vasco	61.321.178	1.855.151	3,03
<b>TOTAL</b>	<b>314.758.224</b>	<b>36.196.171</b>	<b>11,51</b>

FUENTE: ELABORACIÓN PROPIA A PARTIR DE LOS DATOS VOLCADOS DE AOD PUBLICADOS POR DGPOLDES

Gobierno del Principado de Asturias ocupa la octava posición entre las 17 CC. AA., recuperando los dos puestos perdidos en el año anterior. Si se traslada el análisis a la ayuda destinada específicamente a cooperación en salud, los 926.258 euros asignados por el Principado de Asturias le sitúan en el 10º puesto, dos por encima del puesto que ocupaba en 2023. A pesar de esta mejora, estas cifras representan solo el 2,5 % de lo destinado a este sector por los gobiernos autonómicos en su conjunto, aunque es cierto que aumenta un punto porcentual respecto a 2023. En términos de esfuerzo, el 14,13 % de su AOD dedicado a la salud sitúa al Gobierno del Principado de Asturias en la posición 7 de 17 en un hipotético ranking, mejorando cuatro posiciones respecto al año anterior. Estas cifras y porcentajes muestran el enorme esfuerzo que ha realizado en 2024 el Gobierno del Principado de Asturias en cooperación sanitaria, un progreso que debe seguir manteniendo en el futuro para ser un actor relevante en cooperación sanitaria.

Las cifras absolutas no siempre reflejan con exactitud el interés que las instituciones tienen en la cooperación, ya que depende de multitud de factores, entre ellos la dimensión de cada Comunidad Autónoma. Por este motivo se incorporan a este análisis otras formas de medir el esfuerzo real que hacen las diferentes CC. AA. en cooperación, calculando el gasto de AOD por habitante y cuánto dinero se destina a cooperación respecto al presupuesto de la Comunidad Autónoma.

En 2024, el Gobierno del Principado de Asturias destinó 6,46 euros por habitante a Ayuda Oficial al Desarrollo, recuperando prácticamente los niveles de 2022 tras el descenso registrado en 2023. Este esfuerzo sitúa al Principado en el séptimo puesto del ranking autonómico, dos posiciones por encima del año anterior. La cifra supera ligeramente la media del conjunto de las comunidades autónomas, que se sitúa en 6,43 euros por habitante, lo que refleja el compromiso sostenido de Asturias en materia de cooperación.

Si analizamos el peso de la AOD dentro del presupuesto del Principado, observamos que

los fondos destinados a cooperación representan el 0,104 % del presupuesto autonómico. Este porcentaje queda muy lejos del 0,7 % comprometido tanto en la Ley del Principado de Asturias 4/2006, de 5 de mayo, de cooperación al desarrollo, como en el V Plan Director de la Cooperación Asturiana.

Si se incorpora al análisis una perspectiva temporal, se puede observar en la evolución tanto de la cooperación general asturiana como en la específica en salud, las grandes fluctuaciones que han sufrido durante los últimos 18 años.

Hasta 2010, la cooperación del Gobierno del Principado de Asturias mantuvo una tendencia de crecimiento sostenido, alcanzando su máximo histórico en 2007, con 12.149.189 euros. A partir de 2011, sin embargo, el esfuerzo del Principado por mantener niveles presupuestarios “aceptables” resulta discutible, aun reconociendo el fuerte impacto que tuvo la crisis económica en las cuentas públicas. En ningún caso, el impacto de la crisis justifica el recorte del 46 % aplicado en 2012 a la Política de Cooperación que aplicó el Principado

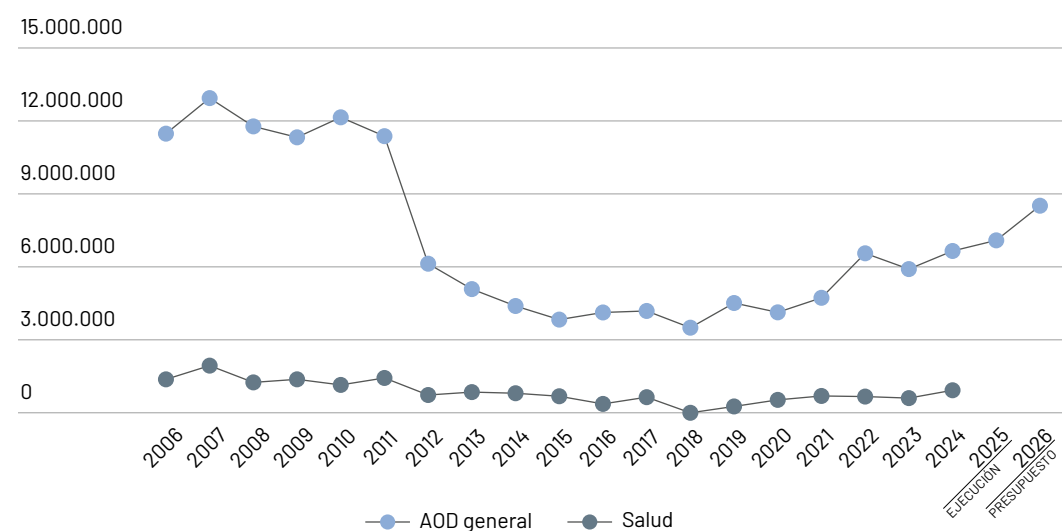
de Asturias. Aunque la crisis económica concluyó oficialmente entre 2014 y 2015, la cooperación asturiana continuó mostrando una marcada volatilidad, con una evolución en “dientes de sierra” y una tendencia descendente que culminó en 2018, año en el que se ejecutaron únicamente 3.499.046 euros, la cifra más baja del periodo analizado. Esta situación comenzó a corregirse en 2021 y, especialmente, en 2022, cuando se incrementaron de forma notable los fondos destinados a cooperación. No obstante, esta tendencia se interrumpió en 2023 con un nuevo descenso, aunque se trató de un hecho puntual, ya que en 2024 se recuperó la senda del crecimiento, una dinámica que parece consolidarse en las previsiones para 2025 y 2026. Pese a esta recuperación, conviene recordar que las cifras destinadas en 2024 siguen situándose en torno a la mitad de lo que se invertía en 2007, hace ya 17 años. Además, los niveles actuales no alcanzan la meta intermedia del 0,18 % prevista para 2024 ni se aproximan al objetivo del 0,35 % fijado para 2026, año de finalización del actual Plan Director de Cooperación.

**TABLA 3.** Porcentaje de AOD por presupuesto autonómico y gasto AOD de las CC. AA. por habitante en 2024

CC. AA.	AOD 2024 (desembolsada)	Presupuesto CC. AA.	% AOD	Población 2024	AOD x hab
Andalucía	20.100.028	42.026.092.290	0,048	8.674.251	2,32
Aragón	1.475.823	8.095.119.100	0,018	1.353.379	1,09
Asturias	6.553.352	6.284.088.930	0,104	1.014.191	6,46
Baleares	9.681.164	7.320.653.450	0,132	1.244.757	7,78
Canarias	3.206.354	11.970.645.240	0,027	2.257.957	1,42
Cantabria	3.254.669	3.547.667.850	0,092	593.365	5,49
Castilla y León	5.639.518	13.480.865.050	0,042	2.399.487	2,35
Castilla-La Mancha	3.353.855	11.555.202.170	0,029	2.122.070	1,58
Cataluña	90.573.710	47.176.286.930	0,192	8.120.596	11,15
C. Valenciana	66.245.636	30.245.304.110	0,219	5.415.735	12,23
Extremadura	5.979.841	7.508.147.250	0,080	1.053.072	5,68
Galicia	8.300.491	14.802.926.970	0,056	2.715.606	3,06
La Rioja	3.368.368	1.967.216.470	0,171	327.062	10,30
Madrid	5.321.047	30.584.355.910	0,017	7.122.734	0,75
Murcia	1.087.556	7.819.336.860	0,014	1.585.291	0,69
Navarra	19.295.635	6.355.410.180	0,304	683.404	28,23
País Vasco	61.321.178	15.080.502.610	0,407	2.240.145	27,37
<b>TOTAL</b>	<b>314.758.224</b>	<b>265.819.821.370</b>	<b>0,118</b>	<b>48.923.102</b>	<b>6,43</b>

FUENTE: ELABORACIÓN PROPIA A PARTIR DE LOS DATOS VOLCADOS DE AOD PUBLICADOS POR DGPOLDES Y DEL INE

**GRÁFICO 2.** Evolución AOD general y AOD en salud, Principado de Asturias



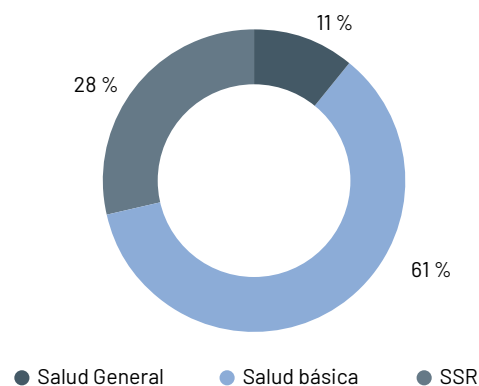
FUENTE: ELABORACIÓN PROPIA A PARTIR DE LOS DATOS VOLCADOS DE AOD PUBLICADOS POR DGPOLDES

Sectorialmente, el Gobierno del Principado de Asturias destinó en 2024 recursos a tres de los cuatro subsectores del CAD, siguiendo la línea habitual de años anteriores. La Salud Básica continúa concentrando la mayor parte de la cooperación asturiana, con un 61 %, aunque pierde 14 puntos porcentuales respecto a 2023. La Salud Sexual y Reproductiva (SSR) se mantiene en el segundo lugar, con un 28 % del total, lo que supone un incremento de once puntos porcentuales respecto al año anterior. Finalmente, la Salud General recibe el 11 % restante, tres puntos porcentuales más que en 2023. Esta distribución sectorial puede considerarse incluso más equilibrada que la del año anterior, ya que reparte los recursos de forma más homogénea entre los tres sectores tradicionales. Se mantiene la prioridad en los ámbitos vinculados a la atención primaria de salud, que resuelven la mayor parte de los problemas sanitarios de la población, al tiempo que se refuerza la atención a la inequidad de género, uno de los factores que más condicionan la salud de mujeres e infancia. Además, la asignación a salud general contribuye a un enfoque más integral y coherente de la cooperación sanitaria.

En cuanto a su distribución geográfica, en 2024 la cooperación sanitaria asturiana mantiene

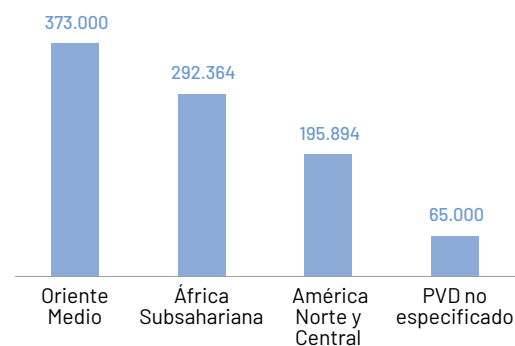
cierta dispersión, aunque con variaciones significativas respecto al año anterior. América del Norte y Central, que en 2023 ocupaba el primer puesto, desciende al tercero, con 195.894 euros. Por su parte, África Subsahariana, tradicionalmente la región prioritaria, conserva el segundo lugar alcanzado en 2023, con un 31,56 % de la AOD sanitaria, aunque esto supone 3,3 puntos porcentuales menos que el año anterior. El primer puesto corresponde en 2024 a Oriente Medio, que recibe 373.000 euros, es decir, el 40,27 % del total, una cantidad siete veces superior a la de 2023. Además, 65.000 euros no están asignados a un país concreto, aunque al destinarse a la atención en Asturias de personas enfermas procedentes del Sáhara, pueden considerarse indirectamente como ayuda dirigida al Norte de África. La situación excepcional que atraviesa Oriente Medio explica en buena medida que esta región se haya convertido en la más financiada en 2024, pese a que África Subsahariana continúe siendo la zona con mayores necesidades sanitarias. Conviene recordar, además, que esta distribución geográfica —al igual que la sectorial— está fuertemente condicionada por el reducido número de proyectos, tan solo doce, lo que hace que cualquier variación puntual tenga un impacto notable en el análisis.

**GRÁFICO 3. Sectores CRS en salud**



FUENTE: ELABORACIÓN PROPIA A PARTIR DE LOS DATOS VOLCADOS DE AOD PUBLICADOS POR DGPOLDES

**GRÁFICO 4. Distribución geográfica de AOD salud**



FUENTE: ELABORACIÓN PROPIA A PARTIR DE LOS DATOS VOLCADOS DE AOD PUBLICADOS POR DGPOLDES

El VI Plan Director de la Cooperación Asturiana, en palabras de sus responsables, consolida una visión feminista, de derechos humanos y centrada en la reducción de desigualdades, reforzando la idea de que la cooperación no es solo transferencia de recursos, sino una política pública transformadora. El Plan apuesta por la salud global y el fortalecimiento de los sistemas públicos de salud, así como por la acción humanitaria como ejes estratégicos. Esta orientación sitúa a Asturias en una línea avanzada dentro del panorama autonómico, alineada con los marcos de desarrollo sostenible y con la Agenda 2030 de la Cooperación española. No obstante, para maximizar el impacto del VI Plan director, sería conveniente reforzar los mecanismos de seguimiento y evaluación, asegurando que los principios del Plan —especialmente el enfoque feminista, la equidad en salud y la coherencia de políticas— se traduzcan en decisiones presupuestarias y operativas concretas.

#### Las EE. LL. asturianas y la salud

En el análisis de los fondos destinados a salud por las entidades locales asturianas vuelve a repetirse una constante: tres ayuntamientos destacan de forma habitual, y 2024 no ha sido una excepción. Sin embargo, preocupa la tendencia descendente de las principales EE. LL. asturianas en sus aportaciones a la cooperación internacional.

En el ámbito sanitario, los Ayuntamientos de Gijón, Oviedo y Avilés financiaron en 2024

acciones de cooperación en salud. Aun así, ninguno de ellos figura este año entre las entidades locales españolas que más recursos destinan a este sector. Gijón continúa siendo el municipio que más aporta, con 165.000 euros, aunque esta cifra supone casi 190.000 euros menos que en 2023, es decir, una reducción del 53 %. Este fuerte descenso se explica en gran medida por la decisión municipal de rebajar su compromiso con la cooperación del 0,7 % al 0,5 %, tal y como recoge el informe de AOD 2024 de la Coordinadora de ONGD del Principado de Asturias.

También el Ayuntamiento de Oviedo disminuye su presupuesto en cooperación sanitaria: con 79.863 euros, aporta un 47 % menos que el año anterior. La única entidad local que incrementa su asignación en 2024 es el Ayuntamiento de Avilés, que destina 58.773 euros, un 53 % más.

A pesar de estos movimientos, todas las entidades locales asturianas otorgan al sector salud un peso superior a la media del conjunto de donantes y de España, lo que evidencia la relevancia que este ámbito mantiene para la cooperación local asturiana.

**TABLA 4. AOD en salud de EE. LL. asturianas**

EE.LL.	AOD TOTAL	AOD SALUD	% SALUD
Ayuntamiento Avilés	235.800	58.773	24,92
Ayuntamiento Gijón	1.594.000	165.000	10,35
Ayuntamiento Oviedo	577.817	79.863	13,82
<b>TOTAL</b>	<b>2.407.617</b>	<b>303.636</b>	<b>12,61</b>

FUENTE: ELABORACIÓN PROPIA A PARTIR DE LOS DATOS VOLCADOS DE AOD PUBLICADOS POR DGPOLDES

### 3. La Acción Humanitaria de Asturias

El año 2024 ha evidenciado un agravamiento sin precedentes de las crisis humanitarias, marcado por el aumento de la violencia contra la población civil, las trabas al acceso humanitario y los ataques sistemáticos contra el personal y las infraestructuras sanitarias. La magnitud de las necesidades —más de 323 millones de personas requiriendo asistencia— contrasta con una reducción significativa de la financiación internacional, que ha dejado sin cobertura a millones de personas en situación crítica.

La combinación de fenómenos climáticos extremos, violencia generalizada y ataques contra la población civil y el personal humanitario ha reducido la resiliencia de las comunidades y multiplicado los desplazamientos masivos. Regiones como África Oriental y Meridional, Oriente Medio y Asia concentran las mayores necesidades, reflejando cómo la crisis climática y los conflictos prolongados están profundizando la vulnerabilidad y

poniendo en riesgo la supervivencia de millones de personas.

En 2024, la financiación humanitaria internacional alcanzó los 36.367 millones de dólares, una cifra inferior a la de 2023 en un contexto marcado por crisis cada vez más complejas. Aunque Estados Unidos incrementó de forma notable su aportación y se consolidó como el principal donante —con el 38,9 % del total—, la mayoría de los grandes contribuyentes redujeron sus fondos, profundizando una tendencia a la baja que limita gravemente la capacidad de respuesta del sistema humanitario.

En cuanto al sector salud en contextos humanitarios no podemos sino advertir nuevamente que atraviesa una situación crítica. En un momento en que las necesidades sanitarias se intensifican debido a conflictos, desastres naturales y brotes epidémicos, la financiación internacional destinada a salud disminuyó en 651 millones de dólares respecto a 2023. Esta

reducción deja sin cobertura a millones de personas que dependen de la ayuda humanitaria para acceder a servicios básicos de atención médica.

Es en este contexto humanitario en el que hay que enmarcar la acción humanitaria que ha realizado el Principado de Asturias en 2024.

Según los datos de DGPODES, en 2024 la cooperación asturiana —sumando la Agencia Asturiana de Cooperación al Desarrollo (AACD) y las entidades locales— destinó 200.000 euros a acción humanitaria. Esta cifra resulta de los 175.000 euros aportados por el Gobierno del Principado de Asturias y los 25.000 euros procedentes de las entidades locales, y supone un descenso significativo respecto a 2023.

No obstante, los datos de la AACD muestran una realidad distinta: según sus registros, en 2024 se destinaron 1.430.000 euros a acción humanitaria, una cantidad ligeramente superior a la del año anterior. Con esta cifra, la cooperación asturiana se mantiene entre las más comprometidas del país en este ámbito.

La diferencia entre ambas fuentes tiene un impacto notable en la posición relativa de

Asturias. Con los datos de DGPODES, la AACD aparece como la 17.ª comunidad autónoma que menos fondos destina a acción humanitaria. Sin embargo, con los datos de la propia AACD, Asturias se sitúa como la 6.ª comunidad que más recursos aporta y una de las siete que superan el millón de euros en financiación humanitaria.

Para entender mejor el alcance de la cooperación asturiana destinada a la acción humanitaria, es importante situarla en un análisis más amplio de la AH del conjunto de las comunidades autónomas.

En 2024, la cooperación descentralizada en su conjunto (CC. AA. y EE. LL.) ha destinado 43.853.291 euros, lo que supone el 10,63 % de su AOD a la AH, consolidando así la tendencia al crecimiento de los últimos años y manteniéndola ligeramente por encima del objetivo de destinar el 10 % de la AOD a AH, compromiso político nacional e internacional ampliamente reconocido.

Como en años anteriores, el crecimiento en las CC. AA. se da de forma desigual. Nueve gobiernos autonómicos reducen su financiación mientras ocho la incrementan, de éstas, cuatro aportan el 82 % de dicho crecimiento, País Vasco,

**TABLA 5.** AOD destinada a la AH por las CC. AA., 2022-2024 (en euros)

CC. AA.	2022	2023	2024
Andalucía	1.099.082	700.000	1.575.000
Aragón	550.431	651.245	275.000
Asturias	359.200	1.114.900	175.000
Baleares	950.000	878.713	1.832.639
Canarias		0	1.310.000
Cantabria	97.506	283.268	415.445
Castilla y León	200.000	244.000	797.745
Castilla-La Mancha	371.390	416.390	502.390
Cataluña	4.009.770	6.312.092	4.960.000
Comunidad Valenciana	7.966.597	8.537.767	7.827.473
Extremadura	1.350.000	1.548.279	529.000
Galicia	491.697	796.011	903.288
La Rioja	80.000	50.000	200.000
Madrid	920.062	1.132.458	803.244
Murcia	30.000	225.000	187.000
Navarra	70.000	600.000	510.000
País Vasco	8.548.097	10.050.525	11.547.463
<b>TOTAL</b>	<b>27.093.832</b>	<b>33.542.670</b>	<b>34.350.687</b>

FUENTE: ELABORACIÓN PROPIA A PARTIR DEL VOLCADO DE AOD PUBLICADO POR DGPOLDES

**TABLA 6.** Gasto AH de las CC.AA. por habitante en 2024 (en euros)

CC. AA.	AH 2024	Población 2024	AH x hab
Andalucía	1.575.000,00	8.674.251	0,18
Aragón	275.000,00	1.353.379	0,20
Asturias	175.000,00	1.014.191	0,17
Baleares	1.832.639,09	1.244.757	1,47
Canarias	1.309.999,96	2.257.957	0,58
Cantabria	415.444,80	593.365	0,70
Castilla y León	797.745,00	2.122.070	0,38
Castilla-La Mancha	502.390,00	2.399.487	0,21
Cataluña	4.960.000,00	8.120.596	0,61
C. Valenciana	7.827.473,00	5.415.735	1,45
Extremadura	529.000,00	1.053.072	0,50
Galicia	903.288,35	2.715.606	0,33
La Rioja	200.000,00	327.062	0,61
Madrid	803.244,47	7.122.734	0,11
Murcia	187.000,00	1.585.291	0,12
Navarra	510.000,00	683.404	0,75
País Vasco	11.547.462,69	2.240.145	5,15
	<b>34.350.687,36</b>	<b>48.923.102</b>	<b>0,70</b>

FUENTE: ELABORACIÓN PROPIA A PARTIR DEL VOLCADO DE AOD PUBLICADO POR DGPOLDES

la principal financiadora de la AH, incrementa su aportación un 15 %, le sigue Canarias, que pasa de no destinar nada a la AH a destinar 1.310.000 euros, Baleares que dobla lo aportado en 2023 y Andalucía, que la incrementa en un 125 %. De las 9 CC. AA. que reducen su aportación a la AH, Cataluña, Extremadura, la Comunidad Valenciana y Asturias son las que más la recortan (según los datos reportados por DGPOLDES).

Como ya se ha indicado, si se analiza el porcentaje de AOD destinado a la AH, la media del conjunto de las Comunidades autónomas se sitúa en el 10,91 % ligeramente por encima del 10,45 %, de 2023. Se valora muy positivamente que ya son 11 las CC. AA. que cumplen el objetivo del 10 %, casi el doble que en 2022.

De nuevo, según los datos de DGPOLDES, el gobierno del Principado de Asturias destina el 2,67 % de su AOD, y el 21,8 % con los datos de la AACD. Esto supondría desplome de 16 puntos si se utilizan los datos de DGPOLDES o mantenerse en el mismo nivel de 2023 si se utilizan los de la AACD. En este último caso, y como en años anteriores, el porcentaje asignado se mantendría por encima del 15 % previsto en el VI Plan Director de la Cooperación Asturiana y

muy por encima del compromiso internacional de destinar el 10 % del total de su presupuesto de AOD a AH.

Si se analiza el gasto en AH por habitante, lo que permite medir el esfuerzo real que hace cada Comunidad Autónoma, en Asturias sería de 0,17 euros según los datos de DGPOLDES y de 1,41 euros según los datos de la AACD, el doble que la media del conjunto de CC. AA., que se sitúa en 0,70 euros y en el grupo de las CC. AA. que más asignan a AH por habitante.

Si seguimos utilizando los datos de la AACD, se mantendría como la cuarta Comunidad Autónoma con mayor gasto por habitante, por detrás de País Vasco, Baleares y Comunidad Valenciana, por el contrario, con los datos de DGPOLDES ocuparía el puesto 15.

El gráfico 5 sobre la evolución de la acción humanitaria muestra que tras la fuerte caída de 2013 que redujo su financiación en un 75 %, ésta se mantuvo en niveles bajos hasta 2018, cuando tuvo un fuerte crecimiento, multiplicando por 5 los fondos destinados en 2017 y situando de nuevo la AH de la cooperación asturiana por encima del millón de euros, algo que no sucedía desde 2012. Si se utilizan los datos

de la AACD, de 2018 a 2021 se ha mantenido la tendencia alcista, con incrementos anuales del 10 %, tendencia que se rompió en 2022 y 2023, cuando se produjeron ligeros descensos, mientras que en 2024 vuelve a subir hasta los niveles de 2021.

Si se analiza el porcentaje de AOD destinado a la AH con una mirada temporal, los datos aportados por la AACD indican que el compromiso de la cooperación asturiana de destinar al menos el 15 % de su AOD a la acción humanitaria se ha cumplido ampliamente desde 2018.

Los datos de la AACD para 2025, indican que el gobierno del Principado de Asturias sigue siendo una de las Comunidades Autónomas más comprometidas con la AH, tanto por volumen como por porcentaje de AOD.

En cuanto a la distribución geográfica de la AACD, los principales receptores de fondos vuelven a ser la población saharauí, con 504.000 euros, algo más del 35 % de todos los fondos, seguido por Palestina con 261.000 euros, el 18,25 % de los fondos, y Colombia con 165.000 euros, el 11,64 % de los fondos. Se valora positivamente que se trata de tres de los países identificados como prioritarios en el VI Plan director de la cooperación asturiana, lo que permite abordar las respuestas humanitarias con una mirada a

medio plazo asegurando una mayor eficacia en las mismas.

Por regiones, África del Norte con el 35,24 % de los fondos y Oriente Medio con el 31,14 % son los principales destinos de su AH, mientras que América del Sur recibe el 11,54 % y África Subsahariana el 5,3 %, casi cuatro puntos porcentuales menos que en 2023, a pesar de ser la región con las mayores necesidades humanitarias. Un año más tenemos que recomendar que cualquier crecimiento de la AH asturiana debería dirigirse hacia esta región.

### La AH de las EE. LL. asturianas

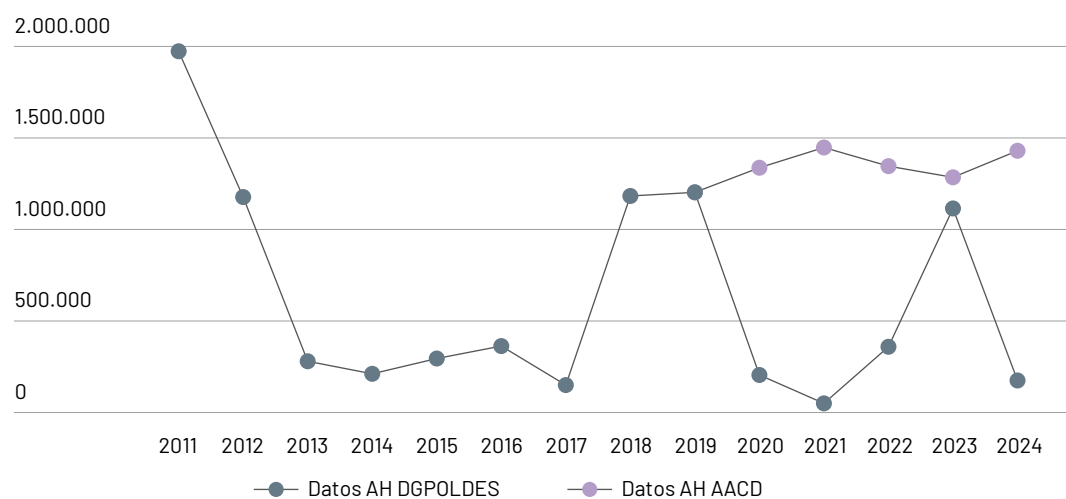
Para entender mejor el alcance de la cooperación de las entidades locales asturianas destinada a la acción humanitaria, es importante situarla en un análisis más amplio de la AH de las EE. LL. de todas comunidades autónomas.

Dicho análisis indica que el conjunto de las EE. LL. de las comunidades autónomas incrementan los fondos asignados a AH hasta situarse en 9.502.603 euros, 630.507 euros más que en 2023. Aunque se trata de un incremento modesto que no permite recuperar el nivel de financiación de 2022, es importante seguir consolidándolo en un contexto de incremento de las necesidades y los recortes por parte de los principales donantes.

Esta imagen general de crecimiento de los fondos de las EE. LL. destinados a la AH oculta importantes diferencias entre comunidades autónomas, las EE. LL. de nueve comunidades autónomas reducen lo destinado a AH (Cataluña, Baleares y Aragón las que más recortan) mientras que las de ocho lo incrementan (a destacar Canarias, Extremadura, Madrid, Navarra y Andalucía).

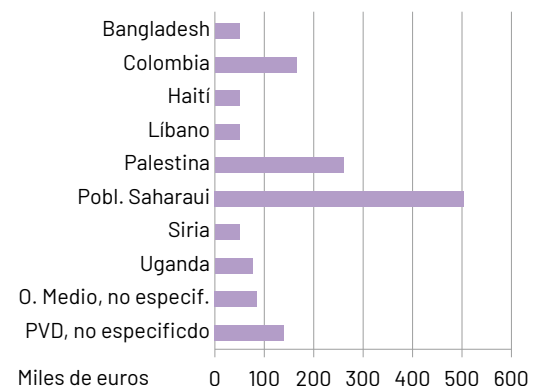
Si se analiza la aportación de las EE. LL. a la AH por Comunidad Autónoma, las entidades locales de Asturias se encuentran en el grupo de cola, tras el desplome de su financiación, que ha pasado de 189.000 euros en 2023 a 25.000 euros que aporta el ayuntamiento de Avilés, el único que, según los datos de DGPOLDES, destina fondos para la AH en 2024. Este fuerte recorte la sitúa

**GRÁFICO 5.** Evolución de la AH, Gobierno del Principado de Asturias (en euros)



FUENTE: ELABORACIÓN PROPIA A PARTIR DEL VOLCADO DE AOD PUBLICADO POR DGPOLDES Y DE LA AACD

**GRÁFICO 6.** Distribución geográfica de la AH del gobierno asturiano en 202



FUENTE: ELABORACIÓN PROPIA A PARTIR DEL VOLCADO DE AOD PUBLICADO POR DGPOLDES Y AACD

en el puesto 14 por volumen de financiación, un descenso de 6 puestos con respecto a 2023.

No obstante, los datos recogidos en el informe 2024 de la Coordinadora de ONGD asturiana, indican que las EE. LL. asturianas habrían destinado 360.800 euros a la AH. El principal financiador sería el ayuntamiento de Gijón que destina 250.000 euros a la población saharauí, seguido de lejos por el ayuntamiento de Oviedo, con 60.000 euros también para la población saharauí, el ayuntamiento de Avilés con 35.800 euros, de los que 10.800 euros se dirigen a la población saharauí y 25.000 euros a AH y por último,

el ayuntamiento de Mieres que también destina 15.000 euros a la población saharauí. Si estos proyectos se hubiesen codificado como proyectos de AH, las entidades locales asturianas ocuparían el 6º puesto por volumen de financiación.

Es probable que varios de estos proyectos estén asignados a otros sectores, como salud o educación, tal y como ha ocurrido con los proyectos de la AACD. De nuevo es importante que se consignent correctamente los proyectos de AH en la herramienta de DGPODES inf@OD, porque esto permitiría poner en valor el esfuerzo real que se realiza desde las entidades locales asturianas.

## 4. Conclusiones y recomendaciones

### AOD 2024

En 2024, el Principado de Asturias incrementó su AOD hasta los 6.553.352 euros, un 10,9 % más que en 2023. Sin embargo, el esfuerzo sigue siendo insuficiente: la AOD del Principado representa solo el 0,1 % del presupuesto autonómico.

1

### CRECER Y BLINDAR

El Gobierno del Principado de Asturias debe establecer un plan plurianual vinculante que garantice incrementos progresivos y automáticos que le permitan alcanzar el 0,7 % en 2030, evitando retrocesos propios de la volatilidad política.

### AOD SALUD

La AACD destinó 926.258 euros a salud, el 14,13 % del total de su AOD, un aumento del 53,2 % respecto a 2023, situando la cooperación en salud por encima de la media autonómica y estatal.

2

### MANTENER COMPROMISO CON SALUD

Es importante que la cooperación asturiana consolide esta tendencia mediante un marco estratégico específico que priorice la atención sanitaria, incluyendo los derechos SSR.

### LA PRIORIDAD

La meta central de cualquier política sanitaria global es avanzar hacia la Cobertura Sanitaria Universal (CSU), garantizando que todas las personas puedan acceder a servicios esenciales de calidad sin afrontar dificultades financieras.

3

### MEJORA GLOBAL

El Gobierno del Principado de Asturias debería reforzar su apoyo a las demandas e iniciativas que fortalezcan los sistemas públicos de salud equitativos, especialmente en APS, tanto en los proyectos de cooperación como en el Principado.

### REDUCCIÓN AOD LOCAL

Las entidades locales asturianas reducen drásticamente su aportación a salud, pasando de 562.926 euros en 2023 a 303.636 euros en 2024, una caída del 53,9 %.

4

### AOD LOCAL: REVERTIR Y CRECER

La cooperación local asturiana, tanto la general como la de salud, debe revertir su tendencia actual y aumentar sus montos de manera estable y continua.

### MEJORAR VISIBILIDAD AH ASTURIANA

La acción humanitaria de la AACD aparece infrarrepresentada en los datos reportados a DGPODES, que registra únicamente 175.000 euros de AH, mientras que la AACD reporta 1.430.000 euros.

5

### COORDINAR GESTIÓN DE DATOS

Convendría establecer un sistema de validación entre AACD-DGPODES, garantizando que la información reportada refleje fielmente el esfuerzo real de Asturias en AH.

### LAS CIFRAS DE LA AH ASTURIANA

La financiación de la AH a nivel global atraviesa una crisis profunda. En este contexto, la AACD destinó 1.430.000 euros a AH, el 21,82 % de su AOD, más del doble del compromiso mínimo del 10 %.

6

### MAYOR ESTABILIDAD

La AACD debe consolidar este compromiso con la AH, que garantice al menos, niveles superiores al estándar internacional del 10 %.



# EL COSTE DE NO ACTUAR

CUANDO LAS PRIORIDADES GLOBALES VAN EN LA DIRECCIÓN EQUIVOCADA.

Por cada dólar destinado a cooperación internacional, destinamos más de 50 a gasto militar.

## GASTO MUNDIAL

Gasto anual en Naciones Unidas (2023)

46.000 MILLONES USD



Gasto militar mundial (2023)

# 2,4 BILLONES \$

1 BILLÓN equivale a 1 millón de millones

2 400 000 000 000

Invertir en sostenibilidad, salud y educación no sólo es ético sino que genera un retorno anual del 20% si se hace con amplia cobertura y calidad.

## NO ACTUAR SALE MUCHO MÁS CARO QUE ACTUAR

### CONSECUENCIAS DEL INFRAFINANCIAMIENTO

BIENES PÚBLICOS GLOBALES EN CRISIS

- Salud global
- Sistemas de datos
- Protección social
- Lucha contra pandemias

- Cambio climático
- Desinformación
- Ciberataques
- Inestabilidad geopolítica

AUMENTO DE “MALES PÚBLICOS GLOBALES”



SE PUEDE HACER MEJOR

Reformar la arquitectura financiera global permitiría ahorrar:

# 30 BILIONES DE \$ AL AÑO

30 000 000 000 000

x10 todo el gasto mundial en cooperación internacional.



**Federación de Asociaciones  
de Medicus Mundi en España**

c/ Lanuza, 9. Local

28028 Madrid

Tel.: 91 319 58 49 / 902 101 065

[federacion@medicumundi.es](mailto:federacion@medicumundi.es)

[www.medicumundi.es](http://www.medicumundi.es)



**Médicos del Mundo**

c/ Conde de Vilches, 15

28028 Madrid

Tel.: 91 543 60 33

[informacion@medicosdelmundo.org](mailto:informacion@medicosdelmundo.org)

[www.medicosdelmundo.org](http://www.medicosdelmundo.org)