

La salud en la cooperación
al desarrollo y la acción humanitaria

INFORME 2023

Comunidad Valenciana


medicumundi



El Informe “La Salud en la Cooperación al Desarrollo y la Acción Humanitaria” es una iniciativa conjunta de medicusmundi y Médicos del Mundo que, desde el año 2002, aporta un análisis crítico de la Ayuda Oficial al Desarrollo internacional, estatal y descentralizada en el ámbito de la salud y de la acción humanitaria.

Además, incorpora las políticas, factores y situaciones más relevantes que afectan a la salud de forma más global y marcan de forma periódica la agenda internacional, junto a análisis detallados de la realidad de la salud en determinados países o regiones del mundo.

Toda la información se encuentra disponible en la herramienta en línea Cooperasalud:

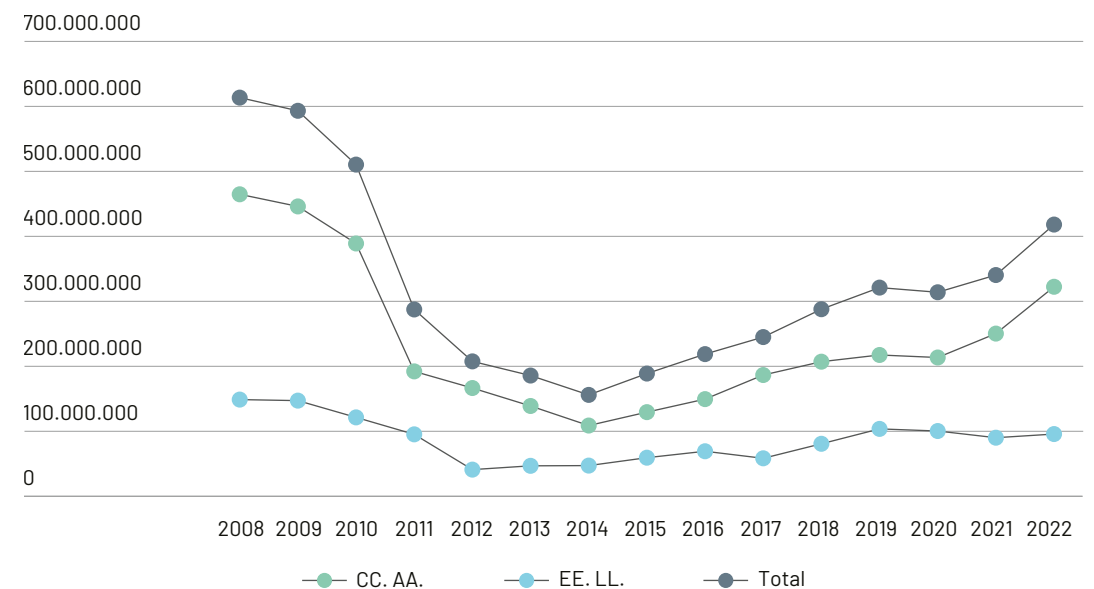
<http://www.cooperasalud.org/>

1. La cooperación descentralizada española

La cooperación descentralizada española es un elemento singular y diferenciador en positivo con respecto a la cooperación que realizan países vecinos, bien valorada a nivel internacional. Engloba la cooperación que realizan las comunidades autónomas (CC. AA.) y la de las entidades locales (EE. LL.). A lo largo de 15 años (entre 1994 y 2008), la cooperación descentralizada tuvo un crecimiento espectacular, que se aceleró a partir de 2005. En los seis años siguientes, de 2009 a 2014, la cooperación descentralizada experimentó un retroceso que la situó en volúmenes por debajo de los de 1998. A partir de 2015 y hasta 2019, la tendencia alcista de la cooperación descentralizada se consolida, con incrementos que superan los 25 millones de euros cada año. En 2020, la aparición de la pandemia COVID-19 repercutió claramente esta tendencia, y mientras algunas comunidades mantuvieron, o incluso in-

crementaron sus partidas en AOD, otras muchas la redujeron, y así la cooperación descentralizada global disminuyó en 7,2 millones. En 2021 vuelve a crecer en 26,5 millones de euros, alcanzando la cifra total de 340,4 millones de euros, una cifra que no se lograba desde 2010. Es una gran noticia que la cooperación descentralizada retome una senda de crecimiento, aunque aún estemos lejos de las cifras de 2008-2009. Los datos globales de crecimiento continúan en 2022, que arrojan un aumento en la AOD subestatal de casi 73 millones de euros, situándose en los 428,1 millones. A pesar de estos datos, que en otras circunstancias nos animarían a ser optimistas, lo cierto es que la cooperación descentralizada en su conjunto apenas alcanza el 0,13 % de los presupuestos autonómicos, muy lejos como vemos del compromiso del 0,7 %. Se trata de una apuesta claramente insuficiente amenazada,

GRÁFICO 1. Evolución de la cooperación descentralizada

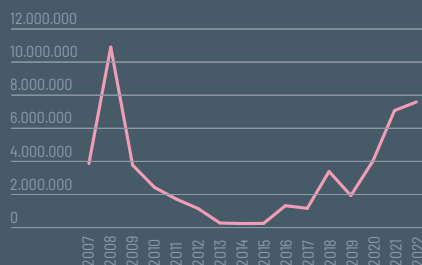


FUENTE: ELABORACIÓN PROPIA A PARTIR DE LOS DATOS PUBLICADOS POR DGPOLDES-SECI

La cooperación en salud de Valencia en cifras 2022



AOD SALUD VALENCIA



PUESTO ENTRE LAS CC. AA.

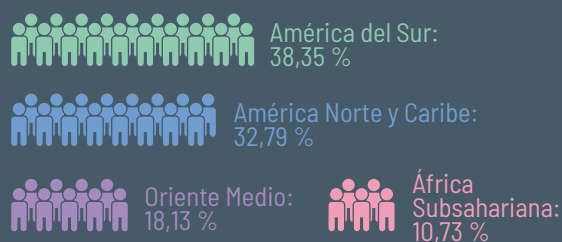
- 2 de 17 En cuanto a gasto en AOD en salud
- 2 de 17 En cuanto a gasto en Acción Humanitaria

QUIÉN DESTINA MÁS A COOPERACIÓN EN SALUD EN VALENCIA



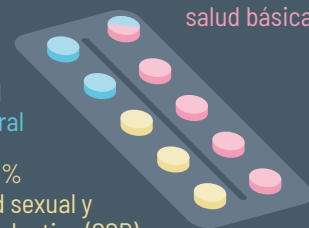
DISTRIBUCIÓN DE LA COOPERACIÓN EN SALUD DE LA GENERALITAT VALENCIANA

ÁREA GEOGRÁFICA



SECTOR

- 42,89 % salud básica
- 33 % salud general
- 24,11 % Salud sexual y reproductiva (SSR)



además, de fuertes recortes en algunas CC. AA. que asumen con naturalidad aparente que las políticas de cooperación, manifestación programada de la solidaridad global, son prescindibles.

El presente informe analiza la realidad de la cooperación al desarrollo y la acción humanitaria en la Comunidad Valenciana, con el propósito de contribuir a mejorar su calidad, especialmente en lo que a salud y acción humanitaria (AH) se refiere, al tiempo que destaca el papel de esta política puede tener en la reducción de inequidades.

El análisis de los datos, al igual que los del informe “La Salud en la Cooperación al Desarrollo y la Acción Humanitaria”, realizado por **medicmundi** y Médicos del Mundo, se basa en el criterio utilizado por el Comité de Ayuda al Desarrollo (CAD) y el Ministerio de Asuntos Exteriores, Unión Europea y Cooperación (MAEUC); es decir, analizamos los flujos de Ayuda Oficial al Desarrollo (AOD) de acuerdo con el criterio contable de caja —fondos desembolsados—, en lugar del devengo —fondos comprometidos—, que referiría a aquella ayuda que está comprometida por medio de una obligación firme, expresada por

escrito, respaldada con fondos y asumida por el donante. El criterio de ayuda desembolsada permite conocer cada año los desembolsos efectivos realizados por un donante y medir el esfuerzo que realiza con relación a sus recursos y a otros donantes, evitando la distorsión que podría derivarse de la contabilización de compromisos plurianuales. Además, debe advertirse que los datos que se presentan a continuación son, salvo cuando se indica otra cosa, los recopilados por la Dirección General de Políticas de Desarrollo Sostenible del citado Ministerio (DGPOLDES) en su herramienta Info@OD, a partir de los datos aportados por las propias CC. AA., o por las instituciones pertenecientes a la FEMP (Federación Española de Municipios y Provincias).

Por último, hay que destacar que 11,8 millones de euros, el 12,3 % de todos los fondos aportados por las EE. LL. españolas, está incluido en un apartado denominado “Cifra agregada de proyectos AOD de EE. LL. con menos de 100.000 habitantes”, que proporciona la FEMP, lo que impide un análisis más exhaustivo del trabajo de dichas entidades en cooperación.

2. La Ayuda Oficial al Desarrollo de la Comunidad Valenciana

En 2022, las instituciones públicas de la Comunidad Valenciana han destinado 68.708.335 euros a Ayuda Oficial al Desarrollo (AOD), lo que supone un incremento porcentual del 40,4 % respecto a 2021 que se destinaron 48.936.724 euros. En bruto el incremento es de 19.771.611 euros. Este aumento permite continuar la tendencia de crecimiento iniciada en 2017 y acercarnos a las cifras de AOD que las instituciones valencianas destinaban antes de la Crisis Económica de 2008, al tiempo que se da un salto cuantitativo importante para cumplir con los objetivos de cooperación. Al total de AOD, la Generalitat Valenciana contribuye

con 61.979.949 euros, lo que representa el 90,2 % del total y un incremento de 15 millones de euros; mientras que las EE. LL. aportan 6.728.386 euros, el 9,8 % restante, cifra que triplica la AOD destinada en 2021.

En cuanto a las cantidades destinadas a cooperación en salud, la Comunidad Valenciana aumenta en 2022 sus cifras absolutas hasta alcanzar los 7,6 millones de euros, un 8 % por encima de lo destinado en 2021. En cuanto a las EE. LL. si bien triplican su AOD general, esta no tiene un reflejo en salud que apenas recibe 800 mil euros, el 11,9 %.

TABLA 1. Datos generales de desembolso de la cooperación valenciana en 2022

	Nº acc. AOD/ salud	Total AOD	Total AOD salud	% AOD salud
C. A.	196/16	61.979.949	7.591.523	12,25
EE. LL.	235/27	6.728.386	800.801	11,90
AOD TOTAL	431/43	68.708.335	8.392.324	12,21

FUENTE: ELABORACIÓN PROPIA A PARTIR DE LOS DATOS VOLCADOS DE AOD PUBLICADOS POR DGPOLDES.

El crecimiento que experimenta la AOD en la comunidad valenciana, no lo recoge la cooperación en salud que ve como porcentualmente reduce su peso en 2,8 puntos en la Comunidad, situándose en un 12,25 % y en las EE. LL donde se queda en un 11,9 %. Aun así, porcentualmente lo destinado a salud por el conjunto de las instituciones valencianas supera tanto el 9,76 % de la media estatal, como el 11,5 % que asigna de media la cooperación autonómica, dando así visibilidad al esfuerzo que se está realizando para poner en valor la cooperación sanitaria.

En cuanto al número de acciones realizadas, la Generalitat ha financiado 196 acciones en cooperación, de las que solamente 16 son específicas de salud. Se trata de proyectos cuya

media ronda los 474.470 euros, superando en más de 158 mil euros la media general de los proyectos de cooperación, que se quedaría en 316.224 euros. Esta concentración de fondos en un número reducido de acciones redundaría sin duda en un mayor impacto. Las EE. LL. por su parte han financiado 235 acciones, de las que 27 pertenecen al sector salud. La media de los fondos destinados a sus proyectos de salud es de 29.659 euros, una cifra modesta, pero lógica, dado el tamaño de los presupuestos de las diferentes instituciones.

En el análisis tradicional que se realiza de las cifras absolutas de AOD desembolsadas en 2022, la Generalitat Valenciana está en el segundo puesto entre las 17 CC. AA., detrás de Cataluña.

Si se traslada el análisis a la ayuda destinada a salud, la Generalitat Valenciana se sitúa también en el segundo lugar. Porcentualmente, la Generalitat Valenciana contribuye con el 20,4 % al total destinado por el conjunto de las comunidades autónomas a salud. En términos de esfuerzo, la AOD destinada a salud equivale al 12,5 %, lo que sitúa a la Generalitat Valenciana en un hipotético ranking en el puesto 10 de 17.

Las cifras absolutas no siempre reflejan con exactitud el interés que las instituciones tienen en la cooperación, ya que depende de multitud de factores, entre ellos la dimensión de cada Comunidad Autónoma. Por eso, se incorporan otras formas de medir el esfuerzo real que hacen las diferentes CC. AA. en cooperación, calculando el gasto de AOD por habitante y cuánto dinero se destina a cooperación respecto al presupuesto de la Comunidad Autónoma.

En 2022, Generalitat Valenciana destinó a AOD 12,22 euros por habitante, cifra ligeramente superior a los 9,28 euros de 2021, lo que le coloca en el 4º puesto entre las comunidades autónomas, siendo superada sólo por País Vasco que destina 26,12 euros por habitante, Navarra que destina 23,09 euros, y Catalunya 13,62 euros. Lo destinado a AOD por la Generalitat Valenciana, supone casi doblar la media del conjunto de las CC. AA., que es de 6,82 euros por habitante y, como ya se ha mencionado, refleja el esfuerzo y el compromiso que la Generalitat Valenciana tiene con la cooperación, compromiso que sin duda recoge el sentir de una ciudadanía solidaria. De hecho,

si todas las CC. AA. realizaran el mismo esfuerzo que la Generalitat Valenciana, la AOD de la cooperación autonómica superaría los 577 millones, un 79 % más de la cantidad realmente consignada en 2022. A pesar de este esfuerzo, mayor que la media autonómica, estas cantidades suponen solo el 0,21 % de su presupuesto, porcentaje que está lejos todavía del 0,7 %.

El esfuerzo realizado responde sin duda al compromiso asumido por la mayoría de los partidos políticos de apostar por la política pública de cooperación internacional en el camino hacia el 0,7 %, gobierne quien gobierne. El acuerdo firmado supone un compromiso firme con la solidaridad expresada por la ciudadanía valenciana y con las ONGD.

Aun siendo conscientes del esfuerzo que se está realizando, no se puede obviar, al incorporar al análisis una perspectiva temporal, los recortes aplicados a la cooperación de 2009 a 2018, fruto de la convicción de que la cooperación no era una política pública relevante y, por consiguiente, no solo no era necesario darle prioridad, sino que era prescindible. Ahora toca poner en valor

TABLA 2. AOD y AOD en salud por CC. AA.

CC. AA.	AOD total 2022	AOD salud 2022	% AOD a salud
Andalucía	21.642.239	2.087.440	9,65
Aragón	5.826.192	737.789	12,66
Asturias	6.557.523	667.258	10,18
Baleares	6.259.307	975.701	15,59
Canarias	3.652.626	844.442	23,12
Cantabria	3.264.141	414.947	12,71
Castilla y León	4.438.105	268.025	6,04
Castilla-La Mancha	3.001.867	451.460	15,04
Cataluña	104.645.248	12.475.930	11,92
Comunidad Valenciana	61.979.949	7.591.523	12,25
Extremadura	11.936.696	2.349.995	19,69
Galicia	8.388.378	1.478.971	17,63
La Rioja	3.099.341	302.752	9,77
Madrid	4.817.392	409.324	8,50
Murcia	803.042	293.942	36,60
Navarra	15.224.280	4.468.503	29,35
País Vasco	56.863.087	1.383.037	2,43
TOTAL	322.399.413	37.201.039	11,54

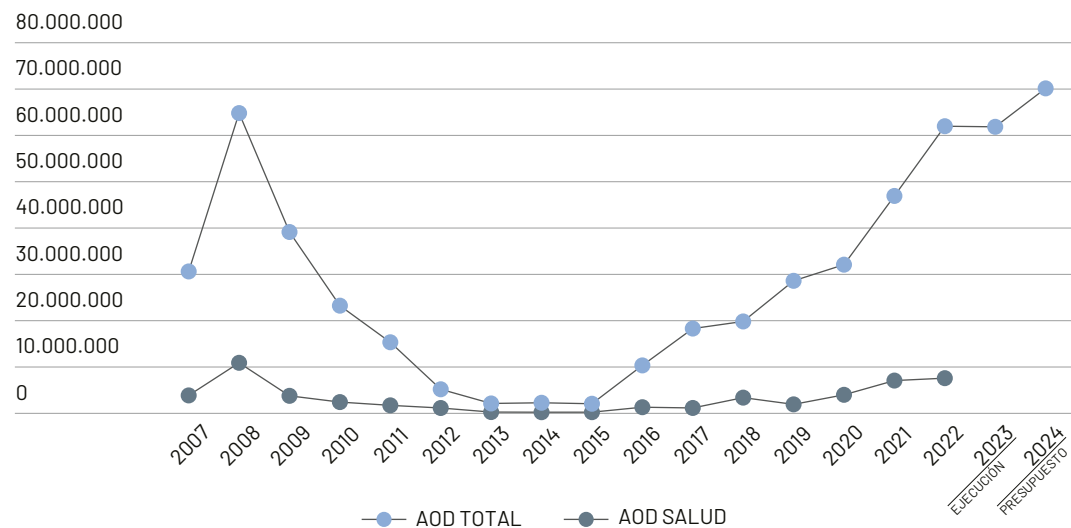
FUENTE: ELABORACIÓN PROPIA A PARTIR DE LOS DATOS VOLCADOS DE AOD PUBLICADOS POR DGPOLDES

TABLA 3. Gasto AOD de las CC. AA. por habitante en 2022 y % de presupuesto AOD

CC. AA.	AOD 2022 (desembolsada)	Presupuesto CC. AA.	% AOD	Población 2021	AOD x hab.
Andalucía	21.642.239	40.401.786.867	0,054	8.518.053	2,54
Aragón	5.826.192	7.443.845.672	0,078	1.314.586	4,43
Asturias	6.557.523	5.354.165.578	0,122	1.006.193	6,52
Baleares	6.259.307	6.397.821.715	0,098	1.223.961	5,11
Canarias	3.652.626	9.973.597.464	0,037	2.252.464	1,62
Cantabria	3.264.141	3.342.636.835	0,098	584.406	5,59
Castilla y León	4.438.105	12.589.758.493	0,035	2.376.740	1,87
Castilla-La Mancha	3.001.867	12.222.216.790	0,025	2.050.075	1,46
Cataluña	104.645.248	49.012.465.220	0,214	7.679.410	13,63
Comunidad Valenciana	61.979.949	28.633.359.900	0,216	5.072.176	12,22
Extremadura	11.936.696	6.999.970.121	0,171	1.053.302	11,33
Galicia	8.388.378	13.117.948.261	0,064	2.691.557	3,12
La Rioja	3.099.341	1.949.893.598	0,159	315.895	9,81
Madrid	4.817.392	25.999.172.463	0,019	6.769.113	0,71
Murcia	803.042	6.962.801.971	0,012	1.522.640	0,53
Navarra	15.224.280	5.273.126.597	0,289	659.232	23,09
País Vasco	56.863.087	13.187.367.284	0,431	2.177.271	26,12
	322.399.413	248.861.934.829	0,130	47.267.074	6,82

FUENTE: ELABORACIÓN PROPIA

GRÁFICO 2. Evolución AOD general y AOD en salud, Generalitat Valenciana



FUENTE: ELABORACIÓN PROPIA A PARTIR DE LOS DATOS VOLCADOS DE AOD PUBLICADOS POR DGPOLDES Y ANÁLISIS DE PRESUPUESTOS DE LA CC AA

el esfuerzo que se está realizando por recuperar la senda de crecimiento de la AOD, hasta situar la cooperación en cifras precrisis, probablemente gracias a que se trata de una de las políticas mejor valoradas por la ciudadanía. Hasta 2008, la cooperación valenciana creció de manera constante hasta alcanzar los 64,8 millones de euros, cifra récord hasta la fecha. A partir de ese año, se produce un rápido, profundo y continuado descenso hasta alcanzar en 2012 su cifra más baja, apenas 2 millones de euros. Durante unos años, la crisis económica y probablemente el llamado Caso Blasco hace que la cooperación apenas crezca, teniendo que esperar a 2016 para que la cooperación autonómica valenciana recupere de manera firme la senda de crecimiento hasta alcanzar en 2022 cifras similares a las de 2008. En 2023 el presupuesto para AOD es similar a 2022 y en 2024 se prevé un desembolso que supere los 70 millones de euros, lo que supondría una cifra récord para la cooperación valenciana.

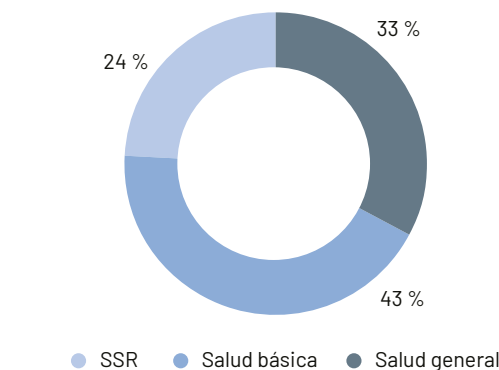
Viendo el compromiso de la comunidad valenciana con la cooperación en salud, este incremento repercutirá en los montos destinados a cooperación sanitaria que esperemos se sitúen

en cifras precrisis; es decir, en torno al 15 % del total destinado a cooperación.

El análisis de la AOD sanitaria de la Generalitat, en base a los sectores CRS del CAD, indica que se destinaron fondos a los 3 sectores principales siendo el sector de la Salud Básica el principal receptor, con un 43 % de toda la cooperación sanitaria, seguido de la Salud General, con un 33 % y Salud Sexual y Reproductiva con un 24 %. No hay recursos asignados al nuevo sector de Enfermedades No Transmisibles, el 123, algo frecuente entre los donantes pues lleva incorporado poco tiempo. La cooperación valenciana tiene una distribución sectorial equilibrada, algo que se valora como positivo, y que se debe mantener en un futuro crecimiento de la cooperación sanitaria valenciana.

La orientación geográfica de la cooperación sanitaria se ve limitada por el escaso número de proyectos, 16, lo que puede provocar que la orientación de un solo proyecto pueda modificar los resultados de este análisis. Dicho esto, América del Sur recibió el 38,35 % de toda la ayuda sanitaria en el año 2022, seguida muy de cerca por América Central y Caribe y América del

GRÁFICO 3. Sectores CRS en salud



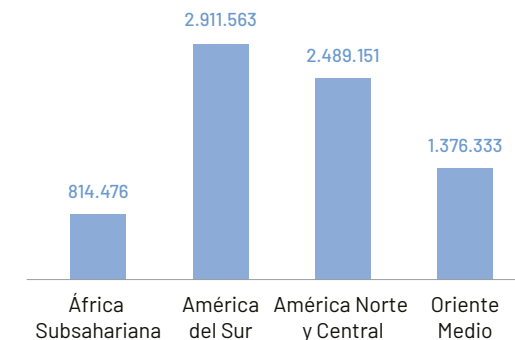
FUENTE: ELABORACIÓN PROPIA A PARTIR DE LOS DATOS VOLCADOS DE AOD PUBLICADOS POR DGPOLDES

Norte, con un 32,79 %. Oriente Medio se sitúa en tercer lugar, con 18,13 %, mientras que África Subsahariana se coloca en último lugar, con un 10,73 %. Se puede concluir que la cooperación sanitaria de la comunidad valenciana debe mejorar su asignación geográfica, priorizando más la presencia en la región de África Subsahariana, ya que es la región más vulnerable y con los mayores problemas de salud. Respecto a la cooperación con América Latina, que es la región con mayores desigualdades e inequidades en salud, debemos asegurarnos que la cooperación se oriente hacia las bolsas de pobreza que existen, pues es la población más vulnerable también en salud.

LAS EE. LL. VALENCIANAS Y LA SALUD

Al realizar el análisis de lo desembolsado en 2022 a salud por las entidades locales (Ayuntamientos y Diputaciones), observamos que son siete las entidades que han destinado fondos a la cooperación sanitaria. Destaca el Ayuntamiento de Valencia que ha destinado la mitad de toda la AOD sanitaria financiada por las EE. LL. Porcentualmente, lo asignado por el Ayuntamiento de Valencia a salud representa el 16,4 % de su AOD, porcentaje superior al destinado por la propia Generalitat. Le sigue la Diputación de Valencia, con más de 158.000 euros, y práctica-

GRÁFICO 4. Distribución geográfica de AOD salud



FUENTE: ELABORACIÓN PROPIA A PARTIR DE LOS DATOS VOLCADOS DE AOD PUBLICADOS POR DGPOLDES

mente a la par los Ayuntamiento de Castellón y Elche. Porcentualmente lo destinado a salud por las EE. LL. entra dentro de los márgenes que podemos considerar aceptables, si exceptuamos lo asignado por la Diputación de Alicante, que no alcanza el 1 % sobre un total de ayuda que supera los 1,2 millones.

Subrayar que este análisis de las entidades locales está sesgado porque en la documentación remitida por la DGPOLDES, el 12,3 % de toda la AOD proveniente de las EE. LL., 11,2 millones de euros, no ha sido desagregado, por lo que no se especifica la entidad local que lo ha desembolsado, ni el sector de AOD que se ha subvencionado, y algunos de esos montos podrían haber sido desembolsados por entidades locales valencianas.

TABLA 4. AOD en salud de EE. LL. valencianas

EE. LL.	AOD	AOD salud	% salud
Ayto. Alicante	122.700	17.500	14,26
Ayto. Castellón	485.336	67.500	13,91
Ayto. Elche	358.218	67.970	18,97
Ayto. Morella	23.600	7.000	29,66
Ayto. Valencia	2.868.952	471.789	16,44
Dip. Alicante	1.226.500	11.000	0,90
Dip. Valencia	1.512.043	158.042	10,45
TOTAL	6.597.349	800.801	12,14

FUENTE: ELABORACIÓN PROPIA A PARTIR DE LOS DATOS VOLCADOS DE AOD PUBLICADOS POR DGPOLDES

3. La Acción Humanitaria de Valencia

2022 ha sido un año especialmente complejo para el ámbito humanitario, marcado por el conflicto de Ucrania, el agravamiento de la violencia y otros conflictos, el incremento de las catástrofes naturales y el empeoramiento de la crisis alimentaria, lo que ha llevado a un aumento sin precedentes de las necesidades humanitarias. Una de cada 23 personas en el mundo, 339 millones de personas, 65 millones más que el año anterior, han necesitado ayuda y protección humanitaria, más del doble que hace cuatro años.

Los conflictos de Ucrania, Sahel Central, la cuenca del lago Chad y Oriente Medio, han generado y mantenido las crisis humanitarias más importantes en 2022. A finales de ese año, el conflicto de Ucrania había generado 5,9 millones de personas desplazadas internas y 5,7 millones de personas refugiadas, el desplazamiento de personas más rápido desde la segunda guerra mundial. Más allá del impacto en Ucrania, el

conflicto ha intensificado la magnitud y la gravedad de la crisis alimentaria que sufren muchos países, al disparar los precios y exacerbar los problemas de acceso a los alimentos en un contexto de gran vulnerabilidad de un gran número de países, que todavía no se han recuperado del impacto de la pandemia de COVID-19.

Además, la crisis climática y los fenómenos meteorológicos extremos han exacerbado la sequía en el Cuerno de África, la peor en las últimas 4 décadas, han causado lluvias e inundaciones fuertes en Asia, África Oriental y África Occidental, lo que ha generado millones de desplazamientos forzosos, contribuyendo al agravamiento de las crisis alimentarias, lo que ha llevado a un incremento en la vulnerabilidad de las personas, las enfermedades y las epidemias en todo el mundo.

Es en este contexto humanitario en el que hay que enmarcar la acción humanitaria que ha realizado la Comunidad Valenciana en 2022.

Conforme a los datos de DGPOLDES, en 2022 la Comunidad Valenciana en su conjunto, destinó 9.330.578 euros a AH, triplicando lo destinado en 2021. Este extraordinario crecimiento se da tanto en la Generalitat Valenciana, que aporta 7.966.597 euros, casi tres veces más que en 2021, como en las entidades locales, que aportan 1.363.981 euros, cinco veces más que el año anterior. De este modo, la Comunidad Valenciana se sitúa como la segunda comunidad que más fondos destina a AH, por detrás de País Vasco que destina 9.906.302 euros y casi doblando lo aportado por Cataluña, la 3ª C. A. por volumen de financiación.

Este esfuerzo de financiación de la Generalitat Valenciana es todavía más remarkable si se compara con el esfuerzo realizado por otras comunidades autónomas. Como muestra la tabla 5, en 2022 las CC. AA. han incrementado en 7,6 millones de euros su aportación a la AH, incremento que se debe sobre todo a la Comunidad Valenciana, responsable del 67 % de dicho crecimiento (5,1 millones de euros). Le siguen a distancia Cataluña responsable del 15 % de dicho aumento y Andalucía del 14 %.

Las principales financiadoras de la AH en 2022 son de nuevo País Vasco, que, aunque disminuye ligeramente los fondos aportados, se mantiene por encima de los 8 millones de euros, concretamente 8.548.097 euros, seguida de Comunidad Valenciana con 7.966.597 euros, y Cataluña con 4.009.770 euros. Extremadura y Andalucía también asignan más de un millón de euros a la AH y crecen con respecto a 2021.

Entre las comunidades que reducen su financiación, destacan Navarra, Castilla y León y Cantabria, con reducciones en torno al 75 % de los fondos destinados a AH con respecto a 2021.

Si se analiza el porcentaje de AOD destinado a la AH, la media del conjunto de las Comunidades Autónomas se sitúa en el 8,4 %, pero hay grandes diferencias entre ellas. 6 comunidades destinan más del 10 % de su AOD a acción humanitaria, 5 comunidades están por encima del 4 %, superando así el porcentaje que destina el conjunto de la cooperación española, 3,88 %, y solo 5 están por debajo de dicho porcentaje.

En cuanto a la cooperación valenciana, destina el 12,85 %, doblando el porcentaje que destinó en 2021 y situándose por encima del

TABLA 5. AOD destinada a la AH por las CC. AA., 2020-2022 (en euros)

CC. AA.	2020	2021	2022
Andalucía	900.000	0	1.099.082
Aragón	5.242	336.553	550.431
Asturias	205.000	50.000	359.200
Baleares	613.000	531.444	950.000
Canarias		0	
Cantabria	200.000	331.825	97.506
Castilla y León	200.000	592.922	200.000
Castilla-La Mancha	124.400	255.400	371.390
Cataluña	1.190.000	2.810.000	4.009.770
Comunidad Valenciana	2.770.951	2.812.862	7.966.597
Extremadura	726.180	1.089.600	1.350.000
Galicia	247.398	659.987	491.697
La Rioja	50.000	50.000	80.000
Madrid	689.906	1.064.979	920.062
Murcia	120.000	105.000	30.000
Navarra	298.000	308.000	70.000
País Vasco	7.332.186	8.820.000	8.548.097
TOTAL	15.672.263	19.818.571	27.093.832

FUENTE: ELABORACIÓN PROPIA A PARTIR DEL VOLCADO DE AOD PUBLICADO POR DGPOLDES

TABLA 6. Gasto AH de las CC. AA. por habitante en 2022 (en euros)

CC. AA.	AH	Habitantes	AH x habitante
Andalucía	1.099.082	8.518.053	0,13
Aragón	550.431	1.314.586	0,42
Asturias	359.200	1.006.193	0,36
Baleares	950.000	1.223.961	0,78
Canarias		2.252.464	0,00
Cantabria	97.506	584.406	0,17
Castilla y León	200.000	2.376.740	0,08
Castilla-La Mancha	371.390	2.050.075	0,18
Cataluña	4.009.770	7.679.410	0,52
Comunidad Valenciana	7.966.597	5.072.176	1,57
Extremadura	1.350.000	1.053.302	1,28
Galicia	491.697	2.691.557	0,18
La Rioja	80.000	315.895	0,25
Madrid	920.062	6.769.113	0,14
Murcia	30.000	1.522.640	0,02
Navarra	70.000	659.232	0,11
País Vasco	8.548.097	2.177.271	3,93
TOTAL/MEDIA	27.093.832	47.267.074	0,57

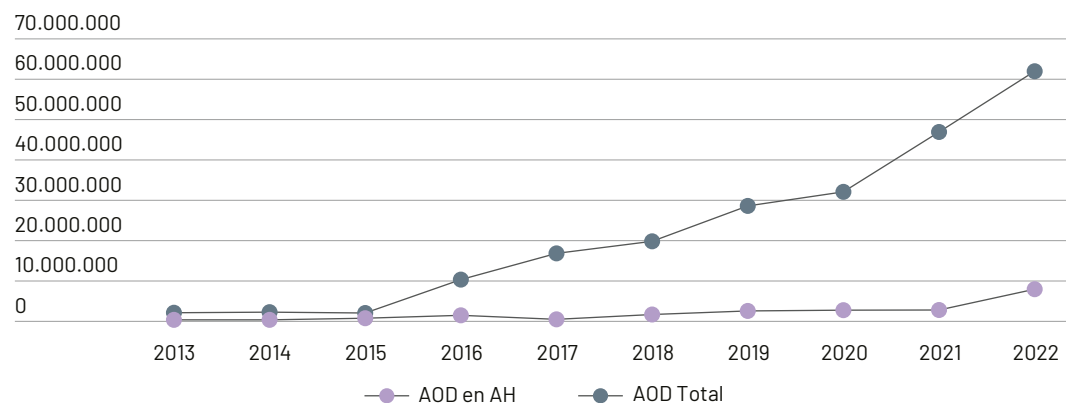
FUENTE: ELABORACIÓN PROPIA A PARTIR DEL VOLCADO DE AOD PUBLICADO POR DGPOLDES

10 %, por primera vez desde 2016. Esto la sitúa como la cuarta Comunidad Autónoma que más porcentaje de AOD destina a AH superando tanto la media de las CC. AA., el 8,4 %, como la del conjunto de los países del CAD, que destinaron el 10,93 % en 2022. Por último, ese 12,85 %, la situaría muy cerca del compromiso establecido en su V Plan Director de la Cooperación Valenciana de destinar el 15 % a AH.

En cuanto al gasto en AH por habitante, Valencia destina 1,57 euros, casi triplicando lo que destinó en 2021, 0,56 euros y la media del conjunto de CC. AA., 0,57 euros y situándose como la segunda Comunidad Autónoma que más destina a AH por habitante, por detrás de País Vasco que destina 3,93 euros por habitante, la Comunidad Autónoma más comprometida con la AH.

El gráfico sobre la evolución de la ayuda muestra la tendencia ascendente de la AH valenciana, claramente marcada a partir de 2018 cuando, como ha sucedido en 2022, triplicó lo destinado a AH, pasando de 499.366 euros en 2017 a 1.695.600 euros en 2018. Desde entonces, la cooperación valenciana ha multiplicado por 4 lo destinado a acción humanitaria. Los datos que tenemos para 2023 indican que se ha mantenido dicho crecimiento, queda por ver si los datos de desembolso lo confirman.

GRÁFICO 5. Evolución AOD general y AOD en AH, Generalitat Valenciana (en euros)



FUENTE: ELABORACIÓN PROPIA A PARTIR DEL VOLCADO DE AOD PUBLICADO POR DGPOLDES

TABLA 7. Principales EE. LL. valencianas que financian la AH en 2022 (en euros)

Agente	AOD desembolsada/prevista en el año
Ayto. Algemesí	2.567
Ayto. Banyeres de Mariola	1.500
Ayto. Castellón de la Plana	50.000
Ayto. Elche	99.914
Ayto. Valencia	60.000
Dip. Alicante	1.150.000
TOTAL	1.363.981

FUENTE: ELABORACIÓN PROPIA A PARTIR DEL VOLCADO DE AOD PUBLICADO POR DGPOLDES

Las entidades locales valencianas multiplican por 5 los fondos destinados a AH, pasando de 237.969 euros en 2021 a 1.363.981 euros, siendo la 2ª que más crece en 2022, después de las EE. LL. de la Comunidad de Madrid. Otro dato relevante, es que la Diputación de Alicante es la segunda entidad local que más fondos aporta a la AH después del ayuntamiento de Madrid, que destina 5,1 millones de euros.

El análisis de los datos de las EE. LL. valencianas muestra que el crecimiento de la AH se debe en su totalidad a la Diputación de Alicante, que pasa de no asignar fondos en 2021, a asignar 1,1 millones de euros, lo que supone casi el 85 % de toda la AOD destinada a AH por las EE. LL. valencianas en 2022. Aunque se trata de

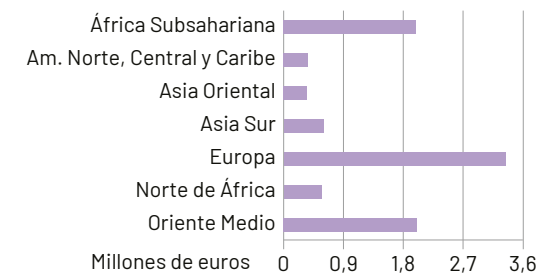
una buena noticia, el análisis de la distribución de dichos fondos muestra que 1.140.000 euros, casi el 100 % de los fondos, se han destinado a la crisis de Ucrania, por lo que es probable que se trate de un crecimiento puntual vinculado a esta crisis y no una apuesta por la AH.

Los ayuntamientos que más fondos aportan a la AH son Elche, Valencia y Castellón de la Plana, aunque solo los ayuntamientos de Elche y Castellón de la Plana incrementan sus aportes con respecto a 2021, Elche un 30 % y Castellón lo duplica, mientras que el ayuntamiento de Valencia lo reduce un 60 %.

En cuanto a la distribución geográfica de la AH valenciana en su conjunto, C. A. y EE. LL., ésta se concentra en tres regiones, Europa, África Subsahariana y Oriente Medio, que reciben casi el 80 % de los fondos destinados a AH, un porcentaje que parece lógico, dado que las tres regiones han acogido las crisis humanitarias más importantes y complejas de 2022.

De los 19 países que reciben financiación, Ucrania es el país que más fondos recibe, 2.352.282 euros, el 25 % de todo lo destinado a AH por la cooperación valenciana, seguido por Palestina con 1.050.000 euros. A cierta distancia

GRÁFICO 6. Distribución por regiones de la AH valenciana (en euros)



FUENTE: ELABORACIÓN PROPIA A PARTIR DEL VOLCADO DE AOD PUBLICADO POR DGPOLDES

de estos dos países, se encuentran Yemen, Níger, Pakistán, Turquía, Malí y los Campamentos de población saharauí con unos 600.000 euros cada uno y Filipinas, Haití, Nigeria y Siria con 350.000 euros cada uno.

Por último, indicar que la distribución geográfica de la acción humanitaria valenciana responde de manera adecuada a las prioridades identificadas por la cooperación valenciana en el V Plan Director, como son los territorios Palestinos ocupados, el Sahara Occidental, Oriente Próximo, África subsahariana o Centroamérica.

4. Conclusiones y recomendaciones

1. La salud es un sector clave para el desarrollo de las personas y los pueblos, por lo que debería tener esa consideración para cualquier donante. En un contexto como el actual, con un recuerdo tan reciente de la Pandemia, es aún más evidente la importancia de la cooperación para la defensa de una salud global que afecta a todas las personas. La Cooperación Valenciana lleva varios años de crecimiento sostenido y la firma en 2023 del **"Acuerdo para una política pública de cooperación internacional para el desarrollo transformadora en la Comunitat Valenciana"** supone un fuerte compromiso en la hoja de ruta

hacia **el 0,4 % en 2027 y el 0,7 % para 2030**. Asimismo, **la salud debe seguir siendo considerada un sector prioritario**, destinando a este sector al menos la media de los países donantes y de las CC. AA., en una horquilla entre el 12 % y el 17 %.

2. Vivimos en un mundo global, donde es fácil comprobar la relación de la salud con otros sectores, como economía, ecología o protección social. Hasta 2030, los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) van a estar marcando las prioridades tanto a nivel local y nacional como a nivel internacional. **Esperamos que la**

Generalitat Valenciana mantenga su apuesta para que las ONG, el sector social y la sociedad civil valenciana participen activamente para avanzar en la Agenda 2030 en Valencia, y sobre todo debe seguir teniendo las ONG como un actor relevante de la cooperación valenciana.

3. El objetivo 3 de los ODS, “garantizar una vida sana y promover el bienestar de todos a todas las edades”, es donde se van a enmarcar las acciones de salud durante los próximos años. El mayor reto a nivel mundial que ha fijado la comunidad internacional será conseguir la cobertura sanitaria universal (CSU), cuyo objetivo es que “todas las personas reciban los servicios esenciales de salud que necesitan de calidad, sin estar expuestos a dificultades financieras”, lo que obliga a los países a disponer de recursos y políticas adecuadas. Valencia debe apostar **por aumentar la CSU, tanto en su territorio como en sus proyectos de cooperación en salud, aumentando el número de personas que acceden al sistema de salud, dotando de servicios suficientes que cubran las necesidades de la población y disminuyendo los gastos individuales en salud**, que en España alcanzan el 29,7 % en 2022. Para ello, y tal y como aparece en las estrategias marcadas por el V Plan Director de la cooperación de la C. Valenciana, deberá **fortalecer los sistemas públicos de salud, priorizando las acciones de Atención Primaria de Salud y entendiendo la salud como**

un bien público global, pero también teniendo presentes los determinantes sociales y comerciales de la salud, incluyendo los efectos del cambio climático.

4. 2022 ha sido un año marcado por el conflicto de Ucrania, el agravamiento de otras crisis complejas, la violencia, las catástrofes naturales, muchas de ellas derivadas de la crisis climática y del empeoramiento de la crisis alimentaria, lo que ha llevado a un incremento sin precedentes de las necesidades humanitarias. A principios de 2022 había 274 millones de personas que precisaban asistencia humanitaria, un año después la cifra se elevaba hasta los 339 millones de personas. Ante este contexto, asegurar fondos suficientes y el cumplimiento de los compromisos adquiridos en materia de financiación es más importante que nunca. **Por todo ello, la Cooperación valenciana debe seguir avanzando hacia el cumplimiento de su compromiso de destinar el 15 % del total de su AOD a la AH.**

5. La propuesta de presupuestos presentada por la Comunidad Valenciana para 2024, asume los compromisos que señala El V Plan director de la cooperación valenciana (2021-2024), de **aumentar al menos un 10 % anual el presupuesto destinado a impulsar la política de cooperación al desarrollo, marcando como hitos intermedios alcanzar el 0,4 % en el último ejercicio presupuestario de la X legislatura y el 0,7 % antes del año 2030.**

LA SALUD EN EL MUNDO

UNA TRIPLE AMENAZA PARA LA SALUD MUNDIAL QUE REQUIERE DE UNA RESPUESTA GLOBAL



- La **pandemia de COVID-19**, que ha tenido un impacto significativo en la atención médica.
- Los **conflictos bélicos**, que interrumpen los servicios de salud.
- La **crisis climática**, la mayor amenaza para la salud mundial en el siglo XXI.

ONE HEALTH: UN ENFOQUE INTEGRAL DE SALUD



El enfoque **One Health (Una sola Salud)**, conecta la salud de las personas con la salud animal y la salud del planeta, y es una opción para afrontar numerosas enfermedades infecciosas, no transmisibles, problemas derivados del cambio climático, o la resistencia antimicrobiana.

A MITAD DE CAMINO A 2030, EL CUMPLIMIENTO DE LAS METAS DE SALUD DE LOS ODS ES MUY INCIERTO



Para 2030, el 10 % de las metas del ODS de salud se han cumplido o están en camino de cumplirse, el 60 % necesita medidas de aceleración para conseguirse, un 20 % hay muchas dudas de que se vayan a conseguir, y del 10 % restante no hay datos. Más del 55 % de la población mundial no tienen cubiertos sus servicios esenciales de salud, y las personas que incurrir en gastos catastróficos en salud superan los 1.000 millones.

CONTRIBUCIÓN MUNDIAL A LA SALUD



El conjunto de los países de la OCDE destinan en torno al 15 % de su AOD total al sector salud. Pero esta cifra es insuficiente para asumir los retos que tiene la salud global. El nuevo Tratado Pandémico de 2024 debería de asumir una respuesta conjunta bajo un enfoque de derechos.

LA SANIDAD NO PUEDE SER OBJETIVO MILITAR



Las necesidades humanitarias siguen creciendo, y la comunidad internacional solo cubre la mitad. El acceso sanitario a las personas en contextos de conflicto es cada vez más difícil y es más frecuente el uso de la población civil como arma de guerra y los centros sanitarios como objetivo. Es necesario que todos los países ratifiquen los Convenios de Ginebra y reforzar las medidas de protección del personal humanitario y sanitario en cualquier conflicto.



**Federación de Asociaciones
de Medicus Mundi en España**
c/ Lanuza, 9. Local
28028 Madrid
Tel.: 91 319 58 49 / 902 101 065
federacion@medicusmundi.es
www.medicusmundi.es



Médicos del Mundo
c/ Conde de Vilches, 15
28028 Madrid
Tel.: 91 543 60 33
informacion@medicosdelmundo.org
www.medicosdelmundo.org